

ΑΡ. 3597ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 64

## 1. Διαδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο "Σχέδιο Ενίσχυσης Υποδομής Κατάρτισης". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Λιαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου (30.4.2001) και ως εκ τούτου με βάση το άρθρο 21 συνιστά υφιστάμενο πρόγραμμα το οποίο δεν προβλέπει ημερομηνία λήξης.

## 2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθινη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η παροχή κινήτρων σε δημόσια και ιδιωτικά ιδρύματα/οργανισμούς κατάρτισης ή επιχειρήσεις (στα πλαίσια του Νόμου της Αρχής) για τη δημιουργία, βελτίωση και σωστή αξιοποίηση υποδομής κατάρτισης ώστε να ικανοποιούνται οι ανάγκες της οικονομίας, για άρτια καταρτισμένο προσωπικό.
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης και παροχής από την Αρμόδια Αρχή άτοκου δανείου.

Λιαδικασία Χορήγησης Δανείων: Η καταβολή της οικονομικής ενίσχυσης σε σχέση με τη δημιουργία υποδομής κατάρτισης στα πλαίσια του Σχεδίου γίνεται σύμφωνα με προκαθορισμένη διαδικασία που διαλαμβάνει τρία στάδια:

- (i) την υποβολή αίτησης από το ενδιαφερόμενο ίδρυμα/οργανισμό ή επιχείρηση και λήψη απόφασης για έγκριση της σχετικής αίτησης πριν από την υλοποίηση της δαπάνης για τη δημιουργία της υποδομής κατάρτισης.
- (ii) την υπογραφή σχετικής συμφωνίας μεταξύ των δύο συμβαλλόμενων μερών.
- (iii) την υποβολή αίτησης με όλα τα αποδεικτικά στοιχεία σε σχέση με τις δαπάνες τις οποίες έχει υποστεί ο ενδιαφερόμενος για τη δημιουργία της υποδομής κατάρτισης.

Οι αιτήσεις από ιδρύματα/οργανισμούς κατάρτισης ή επιχειρήσεις μπορούν να υποβάλλονται πάνω σε συνεχή βάση.

Προϋποθέσεις και κριτήρια: Οι βασικές προϋποθέσεις και κριτήρια που ορίζει το Σχέδιο για καταβολή της οικονομικής ενίσχυσης είναι: Προϋποθέσεις:

- (i) Οι αιτήσεις πρέπει να είναι κατάλληλα συμπληρωμένες και να περιλαμβάνουν όλα τα απαιτούμενα στοιχεία, που μεταξύ άλλων περιέχουν στοιχεία για την υποδομή που θα δημιουργηθεί, και χρονοδιάγραμμα και ανάλυση των εκπαιδευτικών προγραμμάτων που θα διενεργηθούν σ' αυτή.

Αριθμός 2532

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Σχέδιο Ενίσχυσης Υποδομής Κατάρτισης.

- (ii) Το ίδρυμα/οργανισμός κατάρτισης ή η επιχείρηση που υποβάλλει την αίτηση πρέπει να μπορεί να καλύψει μέρος της δαπάνης από ίδιες πηγές.
- (iii) Ο αιτητής πρέπει να έχει τη δυνατότητα να επιστρέψει το δάνειο μέσω της υλοποίησης δραστηριοτήτων κατάρτισης μέσα σε συμφωνημένο χρονικό πλαίσιο.
- (iv) Ο αιτητής διαθέτει τον απαιτούμενο διοικητικό μηχανισμό για την υλοποίηση του έργου και την εφαρμογή των προγραμμάτων κατάρτισης.
- (v) Τα στοιχεία της υποδομής που προτείνονται δεν καλύπτονται από άλλα Σχέδια και δραστηριότητες της Αρχής.
- (vi) Η υπογραφή Συμφωνίας στην οποία να διατυπώνονται οι υποχρεώσεις που αναλαμβάνει η κάθε πλευρά σε σχέση με το έργο.
- (vii) Η παροχή ικανοποιητικών εγγυήσεων από τον αιτητή για το ποσό της οικονομικής ενίσχυσης που θα του δοθεί. Οι εγγυήσεις αυτές αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της πιο πάνω Συμφωνίας.
- (viii) Ο προϋπολογισμός της Αρχής να μπορεί να καλύψει την επιχορήγηση στο ύψος που προνοεί το Σχέδιο.

#### Κριτήρια:

- (i) Η προτεινόμενη υποδομή καλύπτει μία ή περισσότερες των αναγκών κατάρτισης στους θεματικούς τομείς που ορίζει κατά καιρούς η Αρχή.
- (ii) Τα προγράμματα που θα διεξαχθούν στην υποδομή εξυπηρετούν επιχειρήσεις του ιδιωτικού και ημικρατικού τομέα και δεν αφορούν τακτική σχολική ή ακαδημαϊκή εκπαίδευση.
- (iii) Οι προδιαγραφές κατάρτισης των προσφερόμενων προγραμμάτων καλύπτουν ικανοποιητικά τις ανάγκες και οι προτεινόμενοι χώροι και εξοπλισμοί ανταποκρίνονται σ' αυτές.
- (iv) Η διάταξη και τα μεγέθη των χώρων και των εξοπλισμών κρίνονται επαρκή σε σχέση με τους αριθμούς των καταρτιζομένων.
- (v) Οι προτεινόμενοι εκπαιδευτές κατέχουν τα απαιτούμενα ακαδημαϊκά προσόντα και έχουν ικανοποιητική βιομηχανική πείρα.
- (vi) Το έργο είναι δυνατό να ολοκληρωθεί μέσα σε λογικά χρονικά πλαίσια.
- (vii) Προηγούμενη πείρα του αιτητή σε εφαρμογή προγραμμάτων κατάρτισης αποτελεί πλεονέκτημα.

Για ενημέρωση όλων των ιδρυμάτων/οργανισμών κατάρτισης ή επιχειρήσεων έχει εκδοθεί από την Αρχή ενημερωτικό έντυπο που περιγράφει αναλυτικά τις πρόνοιες, τη διαδικασία καθώς και τα κριτήρια/προϋποθέσεις έγκρισης αιτήσεων στα πλαίσια του Σχεδίου. Οι πληροφορίες αυτές καθώς και τα σχετικά έντυπα του Σχεδίου βρίσκονται επίσης στην ιστοσελίδα της Αρχής στο διαδίκτυο:

- (δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι όλες οι επιχειρήσεις/εργοδότες που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας·

#### (ε) επιλέξιμα κόστη-ένταση:

- (i) τα επιλέξιμα κόστη του προγράμματος είναι—

##### Τεχνικός εξοπλισμός:

Αγορά εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο.

##### Προδιαγραφές/περιεχόμενα και βοηθήματα προγραμμάτων κατάρτισης:

- (α) Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών.

Το Σχέδιο καλύπτει μέρος της δαπάνης του αιτητή για το σχεδιασμό προδιαγραφών κατάρτισης.

- (β) Τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες.

Καλύπτει μέρος της δαπάνης για την αγορά βοηθημάτων για τη διεξαγωγή των προγραμμάτων κατάρτισης που συμπεριλαμβάνονται στη σχετική συμφωνία.

##### Κατάρτιση εκπαιδευτών και υπευθύνων Κατάρτισης:

Κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών.

Καλύπτει μέρος της δαπάνης για την αγορά βοηθημάτων για τη διεξαγωγή των προγραμμάτων κατάρτισης που συμπεριλαμβάνονται στη σχετική συμφωνία.

#### (ii) ένταση—

Ο υπολογισμός του ύψους της οικονομικής ενίσχυσης βασίζεται στις ακόλουθες παραμέτρους:

Οικονομική κάλυψη για ιδρύματα/οργανισμούς κατάρτισης:

ΕΙΔΟΣ ΥΠΟΔΟΜΗΣ	ΑΠΟΔΕΚΤΗ ΔΑΠΑΝΗ ΑΙΤΗΤΗ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗ	ΕΠΙΣΤΡΕΠΤΟ ΠΟΣΟ	ΚΑΘΑΡΗ ΧΟΡΗΓΙΑ	ΠΕΡΙΟΔΟΣ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗΣ	ΑΝΩΤΑΤΟ ΠΟΣΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ
ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ	A1	75%A1=B1	60%B1=Γ1	B1-Γ1	ΜΕΧΡΙ 5 ΧΡΟΝΙΑ	€75.000,00
ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ	A2	75%A2=B2	60%B2=Γ2	B2-Γ2	ΜΕΧΡΙ 3 ΧΡΟΝΙΑ	€10.000,00
ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΩΝ	A3	75%A3=B3	.....	B3	.....	€15.000,00

#### Οικονομική κάλυψη για επιχειρήσεις:

ΕΙΔΟΣ ΥΠΟΔΟΜΗΣ	ΑΠΟΔΕΚΤΗ ΔΑΠΑΝΗ ΑΙΤΗΤΗ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗ	ΕΠΙΣΤΡΕΠΤΟ ΠΟΣΟ	ΚΑΘΑΡΗ ΧΟΡΗΓΙΑ	ΠΕΡΙΟΔΟΣ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗΣ	ΑΝΩΤΑΤΟ ΠΟΣΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ
ΕΞΟΠΛΙΣΜΟΣ	A1	75%A1=B1	40%B1=Γ1	B1-Γ1	ΜΕΧΡΙ 5 ΧΡΟΝΙΑ	€75.000,00
ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ	A2	75%A2=B2	40%B2=Γ2	B2-Γ2	ΜΕΧΡΙ 3 ΧΡΟΝΙΑ	€10.000,00
ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΩΝ	A3	75%A3=B3	.....	B3	.....	€15.000,00

Η αποπληρωμή του δανείου (επιστρεπτέου ποσού) γίνεται μέσω της κατακράτησης από την Αρχή μέτρους της επιχορήγησης που δικαιούται ο συμβαλλόμενος σε σχέση με τη διοργάνωση προγραμμάτων που συμπεριλαμβάνονται στη συμφωνία που υπογράφεται μεταξύ του και της Αρχής.

Η ενίσχυση υπόκειται σε φορολογία σύμφωνα με την ισχύουσα φορολογική νομοθεσία.

Σύμφωνα με το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, για να καταστεί δυνατή η καταβολή οικονομικής ενίσχυσης προς τον αιτητή θα πρέπει να υποβάλει το έντυπο αίτησης για καταβολή οικονομικής ενίσχυσης κατάλληλα συμπληρωμένο καθώς και όλα τα αναγκαία τιμολόγια και αποδείξεις για τις υλοποιηθείσες δαπάνες, τα οποία να έχουν ημερομηνία μεταγενέστερη της ημερομηνίας έγκρισης της αίτησης. Περαιτέρω ο αιτητής θα πρέπει να υποβάλει ανάλυση των προσφορών που ζητήθηκαν και αιτιολογία για την επιλογή των συγκεκριμένων προσφοροδοτών. Τέλος η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να διαπιστώσει ότι ο συγκεκριμένος εξοπλισμός έχει εγκατασταθεί στο συγκεκριμένο χώρο κατάρτισης.

(στ) το πρόγραμμα βρίσκεται σε ισχύ από τον Ιανουάριο του 1995 και δεν έχει ημερομηνία λήξεως·

(ζ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2001: £0,15 εκ (καθαρή χορηγία) £0,20 εκ (δάνεια)·

2002: £0,15 εκ (καθαρή χορηγία) £0,20 εκ (δάνεια)·

(η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Νόμος (Ν. 125(Ι) του 1999, άρθρο 21).

(θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιχειρήσεων.

(ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, με βάση συγκεκριμένα έντυπα, κατά το στάδιο έγκρισης, κατά το στάδιο καταβολής της ενίσχυσης και καθ' όλη τη διάρκεια της συμφωνίας (μέχρι την τελική είσπραξη του ποσού). Επίσης, όπου κρίνεται σκόπιμο, λειτουργοί της Αρμόδιας Αρχής επισκέπτονται την επιχείρηση και το χώρο εφαρμογής του προγράμματος κατάρτισης για συλλογή πρόσθετων πληροφοριών και έλεγχο εφαρμογής του προγράμματος. Έλεγχος ασκείται επίσης από εσωτερικό ελεγκτή και τη Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Η Αρμόδια Αρχή δεσμεύεται περαιτέρω ότι, σε περίπτωση έγκρισης, θα υποβάλλει προς τον Έφορο, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου, αναλυτική τριμηνιαία έκθεση για τον τρόπο και το στάδιο υλοποίησης του προγράμματος.

(ια) σώρευση: Δεν παρέχεται δυνατότητα σώρευσης του ίδιου επιλέξιμου κόστους.

### 3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της εννοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου-

(i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που διοικείται από Λιουκκητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο·

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας·

(iii) συνιστά εννοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις επιχειρήσεις που εργοδοτούν υπαλλήλους και σε ιδρύματα και οργανισμούς κατάρτισης·

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

(γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών, εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

- (δ) Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Έφορου.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4,5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που δημιουργούν ή βελτιώνουν υποδομή κατάρτισης με σκοπό την πραγματοποίηση συγκεκριμένων προγραμμάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμία από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό – ένταση – δικαιούχους – σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001, (εφεξής καλούμενοι ως οι "Κανονισμοί") δεν μπορούν να ικανοποιηθούν για τους ακόλουθους λόγους:

- (Α) Όσον αφορά το μέρος του προγράμματος που αφορά ιδρύματα και οργανισμούς κατάρτισης, η ενίσχυση που παραχωρείται δεν μπορεί να εγκριθεί με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς, διότι ενισχύσεις στα πλαίσια επαγγελματικής εκπαίδευσης μπορούν να εγκριθούν μόνο προς επιχειρήσεις που αποστέλλουν εργοδοτούμενους τους για εκπαίδευση. Ενισχύσεις αυτής της μορφής θα μπορούσαν να εγκριθούν με βάση τους Κανονισμούς που αφορούν τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ). Επειδή όμως σε αυτή την περίπτωση οι επιτρεπόμενες εντάσεις δε θα μπορούσαν να ξεπεράσουν το 15% για τις μικρές και το 7,5% για τις μεσαίες επιχειρήσεις, και το επιλέξιμο κόστος είναι μόνο η αγορά εξοπλισμού, ο Έφορος έκρινε ότι στο κοινοποιηθέν πρόγραμμα θα πρέπει να ελλείθουν τέτοιες ριζικές αλλαγές, που στην ουσία θα προκύπτει ένα νέο εκ βάθρων τροποποιημένο πρόγραμμα, και γι' αυτό το λόγο δεν το εγκρίνει.

Στις περιπτώσεις, όμως, που η Αρμόδια Αρχή έχει βάσιμους λόγους να πιστεύει ότι η εκπαίδευση γίνεται από δημόσια ιδρύματα και οργανισμούς κατάρτισης ή από ιδιωτικά ιδρύματα και οργανισμούς κατάρτισης, τα οποία δε συνιστούν επιχειρήσεις επειδή θεωρεί ότι αυτά δεν ασκούν οικονομική δραστηριότητα, θα πρέπει η Αρμόδια Αρχή να κοινοποιεί στον Έφορο προσχέδιο ατομικής ενίσχυσης. Η ενίσχυση αυτή θα αξιολογείται κατά περίπτωση για να κριθεί από τον Έφορο κατά πόσο ο συγκεκριμένος οργανισμός εμπίπτει στον ορισμό της επιχείρησης για σκοπούς εφαρμογής του Νόμου.

- (Β) Για το μέρος του προγράμματος, που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις οι οποίες επιθυμούν τη δημιουργία υποδομής κατάρτισης η οποία θα χρησιμοποιείται για την εκπαίδευση των εργοδοτούμενων της, ο Έφορος έκρινε τα ακόλουθα:

(1) (α) η δαπάνη για την αγορά τεχνικού εξοπλισμού, μέρος της οποίας καλύπτεται από το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, δεν είναι συμβατή με τα επιλέξιμα κόστη των Κανονισμών. Σύμφωνα με τον κανονισμό 7(1)(στ) των εν λόγω Κανονισμών, επιλέξιμο κόστος στο πλαίσιο ενίσχυσης για επαγγελματική εκπαίδευση είναι μόνο οι αποσβέσεις εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο και όχι η αγορά εξοπλισμού.

- (β) Όσον αφορά τις προδιαγραφές/περιεχόμενα και βοηθήματα προγραμμάτων κατάρτισης, κρίθηκε ότι είναι συμβατά με τα επιλέξιμα κόστη των Κανονισμών που περιγράφονται στον

κανονισμό 7(1)(α) και (γ) στο βαθμό που αφορούν το κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών, τη δαπάνη του αιτητή για το σχεδιασμό των προδιαγραφών και τις τρέχουσες δαπάνες που αφορούν υλικά και προμήθειες εφόσον συνδέονται άμεσα με εκπαιδευτικά προγράμματα.

- (γ) Τέλος, όσον αφορά την κατάρτιση των εκπαιδευτών και των υπευθύνων κατάρτισης, ο Έφορος, αφού αξιολόγησε το κοινοποιηθέν πρόγραμμα, έκρινε ότι το συγκεκριμένο επιλέξιμο κόστος του προγράμματος είναι συμβατό με τους εν λόγω Κανονισμούς.

Τονίζεται ότι απαραίτητη προϋπόθεση για την έγκριση προγραμμάτων τέτοιας μορφής είναι η άμεση σύνδεση της χρημίας με την πραγματοποίηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων το περιεχόμενο και η διάρκεια των οποίων θα είναι εκ των προτέρων γνωστά.

- (ii) Σύμφωνα με τον Κανονισμό 6, η ένταση της ενίσχυσης επί των πιο πάνω επιλέξιμων κόστων δεν μπορεί στην περίπτωση ειδικής επαγγελματικής εκπαίδευσης να ξεπεράσει το 25% για τις μεγάλες επιχειρήσεις και το 35% για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Όσον αφορά τη γενική εκπαίδευση οι προβλεπόμενες ενισχύσεις είναι 50% για τις μεγάλες επιχειρήσεις και 70% για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

(α) Ο Έφορος, αξιολογώντας κατά πόσο τηρούνται οι προβλεπόμενες από τους Κανονισμούς εντάσεις, έκρινε ότι το πρόγραμμα δεν μπορεί να εγκριθεί ως έχει διότι δε γίνεται σύνδεση της έντασης της παρεχόμενης ενίσχυσης με το είδος της εκπαίδευσης και το μέγεθος της επιχείρησης.

(β) Στη συνέχεια ο Έφορος, αφού αξιολόγησε τον τρόπο καταβολής της ενίσχυσης από την Αρμόδια Αρχή, η οποία γίνεται όπως περιγράφεται στην παράγραφο 2(ε) πιο πάνω, έκρινε ότι δεν είναι συμβατή με τους Κανονισμούς αφού στο μέρος της που αφορά το δάνειο (επιστρεπτέο ποσό), το οποίο αποτελεί ειδική μορφή ενίσχυσης, θα πρέπει να υπολογίζεται το ύψος της ενίσχυσης και ακολούθως να προσμετράται στον καθορισμό της συνολικής έντασης επί των επιλέξιμων κόστων. Τονίζεται ότι για τον ορθό υπολογισμό του ύψους της ενίσχυσης επιβάλλεται όπως η διάρκεια, το ποσό, ο χρόνος καταβολής των δόσεων και το επιτόκιο του δανείου είναι καθορισμένα εκ των προτέρων.

Επισημαίνεται επίσης ότι τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να είναι τα ίδια

για όλους τους δικαιούχους συγκεκριμένης κατηγορίας, αφού σε διαφορετική περίπτωση η ένταση δε θα είναι σταθερή. Ο υπολογισμός του ύψους της ενίσχυσης γίνεται με αναγωγή σε παρούσες αξίες (χρησιμοποιώντας το επιτόκιο αναφοράς) του οφέλους που προκύπτει από τον αριθμό των επιδοτούμενων μονάδων επιτοκίου. Ο αριθμός των επιδοτούμενων μονάδων επιτοκίου προκύπτει ως η διαφορά του επιτοκίου αναφοράς από το επιτόκιο του χορηγούμενου δανείου και η υπολογισθείσα ενίσχυση αφορά ολόκληρη την περίοδο αποπληρωμής του δανείου.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τα πιο πάνω, διαπίστωσε ότι, και αν ακόμα το πρόγραμμα τροποποιηθεί για να γίνει συμβατό στο μέρος που αφορά επιχειρήσεις οι οποίες επιθυμούν τη δημιουργία υποδομής κατάρτισης η οποία θα χρησιμοποιείται για την εκπαίδευση των εργοδοτούμενων τους, θα επέλθουν τέτοιες ριζικές αλλαγές, που στην ουσία θα προκύπτει ένα νέο εκ βάθρων τροποποιημένο πρόγραμμα, και γι' αυτό το λόγο δεν το εγκρίνει.

Ο Έφορος, όμως, αφού έλαβε υπόψη τους όρους με βάση τους οποίους παραχωρείται η ενίσχυση, διαπίστωσε ότι η Αρμόδια Αρχή, μετά την κατάργησή του, δύναται, με βάση τα άρθρα 2 και 7 του Νόμου, νοουμένου ότι η ενίσχυση προς μία επιχείρηση δε θα υπερβαίνει τις £57.000, να χαρακτηρίσει το πρόγραμμα ως ενίσχυση de minimis, δηλαδή ενίσχυση προς μία επιχείρηση, που λόγω του πολύ μικρού ύψους της (κάτω των £57.000 για περίοδο τριών χρόνων) δεν επιφέρει ή δεν μπορεί να επιφέρει οποιαδήποτε αισθητή νόθευση στον ανταγωνισμό.

#### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

#### Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο "Σχέδιο Ενίσχυσης Υποδομής Κατάρτισης" συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται, για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Η ενίσχυση αυτή εμπίπτει στις κατηγορίες δημοσίων ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 5 του Νόμου, τις οποίες ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, η οποία όμως δεν εγκρίνεται για τους λόγους που αναφέρονται στο μέρος 3, πιο πάνω.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το υφιστάμενο πρόγραμμα μπορεί να συνεχισθεί με την παρούσα μορφή το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε και θα πρέπει να καταργηθεί.

Αποφασίζει, τέλος, ότι, εάν το κοινοποιηθέν πρόγραμμα καταργηθεί, δύναται, με βάση το Νόμο, να χαρακτηριστεί από την Αρχή ως ενίσχυση "de minimis".

- Β. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 12 Απριλίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.64 (136.1.2.2.1/3.1.12)